

РЕЗИМЕ

Извештај о ревизији сврсисходности пословања
„Оперативно планирање у министарствима“



Изостанак извештавања о спровођењу средњорочног плана и нејасан увид у остварене учинке програма имају за последицу недовољну транспарентност у приказивању ефеката остварених кроз буџетску потрошњу

За управљање системом јавних политика, као правцем деловања у одређеним областима ради постизања жељених циљева на нивоу друштва, од суштинског је значаја успостављање везе између стратешког и оперативног планирања. Оперативним планирањем, кроз израду средњорочних и финансијских планова, детаљније се разрађују мере и активности утврђене документима јавних политика и омогућава се њихово повезивање са средњорочним оквиром расхода. Иако је обавеза доношења средњорочних планова уведена почев од средњорочног плана за 2020. годину, према подацима Републичког секретаријата за јавне политике, средњорочни план су у 2020. и 2021. години донела три од укупно 18 министарстава, док је у 2022. години, 10 од укупно 21 министарства донело наведени акт. Анализе спроведене у Државној ревизорској институцији показале су да су у 19 од 27 спроведених ревизија сврсисходности пословања, у периоду 2019–2021. године, уочени недостаци у вези са планирањем, који су често били један од узрока утврђених неправилности и несврсисходности пословања. Такође, ревизије завршног рачуна буџета Републике Србије, у периоду 2017–2022. године, показале су да постоје програмске/пројектне активности у оквиру којих није било извршења расхода и издатака.



Спроведена ревизија код два министарства, показала је да средњорочно планирање још увек није успостављено у потпуности, односно да није успостављен континуитет у доношењу средњорочног плана и да се није извештавало о спровођењу донетих средњорочних планова. Наведено може имати за последицу отежано планирање и праћење остваривања циљева јавних политика из њихове надлежности. Отежано планирање средстава потребних за спровођење мера и активности из надлежности, може бити последица и делимичне провере, анализе и коришћења прикупљених података у буџетској процедури, као и недовољно јасног увида у остварене резултате у претходном периоду.

Такође, Савет за унапређење програмске структуре буџета, формиран у складу са Законом о буџетском систему, није разматрао и усвајао збирне извештаје о учинку програма, на нивоу програмског буџета Републике Србије, чиме се пропушта прилика за постизање веће транспарентности у приказивању учинка јавне потрошње.

Препоруке

Државна ревизорска институција је субјектима ревизије дала следеће препоруке:

Министарству просвете да успостави континуитет у доношењу средњорочног плана и годишњег извештаја о његовом спровођењу, као и да предузме активности на успостављању система који би омогућио потпуну проверу и анализу прикупљених података од организационих јединица и индиректних корисника, као и да уједначи и унапреди квалитет информација у извештајима о учинку програма.

Министарству културе да изради годишњи извештај о спровођењу средњорочног плана, као и да уједначи и унапреди квалитет информација у извештајима о учинку програма.

Министарству финансија да Савет за унапређење програмске структуре буџета разматра и усваја збирне извештаје о учинку програма, у циљу унапређења начина на који јавност стиче увид у резултате остварене кроз буџетску потрошњу.